

РОЛЬ ЦЕРКВИ В СОЦИАЛИЗАЦИИ ОБЩЕСТВА: ФИНАНСОВЫЙ АСПЕКТ

Сергей РЫБАК

*"Жизнь человека до тех пор имеет
ценность, пока человек может помогать
другим" (Иван Франко)*

Рассматривая различные модели социального государства, необходимо уделять особое внимание финансовым возможностям обеспечивать тот или иной уровень социальных услуг. То есть, каждое государство априори стремясь поддержать незащищенные слои своего населения, должно свести баланс своих финансовых возможностей с имеющимися потребностями и возрастающими желаниями. Естественно в первую очередь, говоря об источниках финансирования социальных услуг, речь идет о государственном бюджете. И говоря об этом источнике государство должно постоянно находить баланс с одной стороны - между величиной общих расходов бюджета и объемом собираемых налогов, а с другой стороны - между расходами на социальные услуги, расходами на обеспечение государственных функций и расходами на поддержание экономического развития.

Так или иначе, государство в той или иной форме находит соответствующие ресурсы для обеспечения самых необходимых потребностей малоимущего населения. И тут возникает следующий вопрос: а насколько качественно, адресно и справедливо предоставляются такие услуги? Насколько качественно государство может контролировать использование средств государственного бюджета на социальные нужды? Конечно, для этого создана целая система государственных органов, которые действуют во всех регионах и осуществляют целый спектр функций по предоставлению социальных услуг. Но при этом, на наш

взгляд, кроме качества, адресности должна решаться еще одна задача - стимулирования. Также немаловажным в этом процессе должна быть такая категория, как «мораль». В связи с этим очень уместно и крайне необходимо говорить о максимальной «духовности» в процессе поддержки людей, которым необходима посторонняя помощь. Именно «духовность» - та категория в общении со слабо обеспеченными категориями населения, которая должна принести эффект и по отношению к таким людям, и уменьшить их количество, стимулируя к труду и само обеспечению. Еще одним положительным моментом здесь будет снижение злоупотреблений и паразитизма в этой сфере вследствие постоянного и непосредственного духовного контакта с малоимущими людьми. В современном обществе такую функцию духовности лучше всего может обеспечить Церковь. Церковная социальная политика является своеобразным, специфическим, приоритетным направлением в деятельности всей Церкви. Такая политика призвана создать определенные условия и социальные гарантии для становления и развития человека в социуме в свете Евангелия и Закона Божьего. Сформировать такую политику возможно лишь при таких условиях: хорошо зная реальные проблемы всего современного общества и человека в частности; хорошо понимая реальные вызовы современного мира, его противоречия, прагматику, дух неверия и скептицизма.⁶⁹

Если говорить о пост социалистических странах, то приходится признать что государственная система социальной защиты, которая была построена при социализме, во многом сдала позиции, и началось восстановление религиозных сетей социальной поддержки.⁷⁰ В этой связи можно привести также цитату из книги известного российского философа и публициста Сергея Кара-Мурзы: „Бесконечные реформы, усиление

⁶⁹ МАРТЫШИН Д. С. - БОЧКОВ П. В. *Социальная работа Церкви как важнейшее условие социализации человека*. In: Молодой ученый. 2014, №1, с. 609-613. Доступно на: <https://moluch.ru/archive/60/8808>.

⁷⁰ Научно-образовательный портал IQ/iq.hse.ru/Социальная работа в приходах становится профессией. Соболевская О.В. 11 августа 2015/ Доступно на: <https://iq.hse.ru/news/177664714.html>.

бедности, рост безработицы, углубление социального неравенства и ослабление механизмов социального контроля неизбежно ведут к деградации трудовых и семейных ценностей, распаду нравственных норм, разрушению социальных связей и дезинтеграции общественной системы”⁷¹. При том что государство снижает свое участие в социальной сфере и допускает в нее негосударственные институции, без взаимодействия негосударственных актеров с государством не обойтись. Это касается, в том числе, и ограниченности ресурсов, которыми может оперировать, например, приходская помощь.

Согласно исследованиям Р.Кононенко⁷², отмечается, что социальная поддержка в церкви не может быть столь масштабной, как в госсекторе - усилий волонтеров не хватает на всех и финансовые возможности довольно скромны. Подчеркивается, что благотворительные мероприятия - это нередко разовая акция, а не регулярная практика, которая имеет системный эффект и может переломить ситуацию с нуждой.

Таким образом возникает необходимость поиска постоянных и достаточных источников для оказания благотворительной помощи. Рассматривая опыт различных стран по привлечению средств в сферу предоставления социальных услуг помимо тех, которые предусматриваются в государственных бюджетах, остановимся на некоторых из них.

Прежде всего следует сказать, что под источниками оказания услуг или под материальными благами, которые получают нуждающиеся люди, автор понимает не только денежные средства. Распространенными видами оказания помощи являются передача еды, лекарств, одежды, предоставление крова, например. И в этом контексте церковные приходы могут быть наилучшими поставщиками таких социальных услуг.

Еще одним источником финансирования социальной помощи,

⁷¹ Кара-Мурза С. Г. Спасти Россию. Как нам выйти из кризиса / Сергей Кара-Мурза. — М.: Алгоритм, 2013. С. 133.

⁷² Кононенко Р.В. Социальная работа в приходах: контексты социальных взаимодействий//В кн.: Профессиональная культура: опыт социологической рефлексии/Науч.ред.: Е.Р.Ярская-Смирнова. М.: ООО «Вариант», 2014.

который направляется на наиболее широкий спектр услуг, является филантропия. Известными филантропами современности есть например Билл Гейтс, Уоррен Баффетт, Пол Аллен и другие.

Кроме этого в благотворительности как материальными благами, так и финансовыми ресурсами, могут принимать участие обычные граждане.

Для большинства современных православных организаций характерно многоканальное финансирование. Например, основными источниками формирования дохода Русской Православной Церкви являются⁷³:

1. Добровольные взносы и пожертвования. Например, спонсор, жертвуя деньги на благотворительность, уменьшает свою налогооблагаемую базу на сумму пожертвования. Это один из основных источников дохода со времен Древней Руси. Были, к примеру, великокняжеские дары. И в более поздние столетия казна пополнялась, в первую очередь, пожертвованиями – личными вкладами богатых дарителей или «кружечными сборами» богомольцев. В настоящее время добровольные взносы и пожертвования не столь уж распространенное явление.

2. Средства из государственного бюджета. Средства на счета православных организаций поступают на сегодняшний день бессистемно. Их получение, как правило, зависит от личной договоренности священнослужителя с представителями органов государственной власти.

3. Целевые поступления. На осуществление отдельных проектов и мероприятий (например, издательство литературы) выделяются целевые поступления, в первую очередь, через благотворительные фонды. Дополнительные средства церковь получает со стороны зарубежных христианских организаций.

4. Реализация товаров и услуг. Выручка от реализации товаров и услуг занимает весьма значительное место в составе доходов современных православных хозяйств. Так, приход реализует богослужебную утварь, литера-

⁷³ Социальное служение Русской Православной Церкви - [электронный ресурс]: мультимедийное учебное пособие. / под ред. прот. В. Хулапа, И. В. Астэр - СПб: СПбГИПСР, 2014.

туру, предметы культа, исполняет требы, оказывает услуги в образовательной, медицинской, туристической сферах и др. К примеру, религиозные организации могут организовывать паломнические туры.

5. Доходы, получаемые от собственности. Включают поступления от сдачи в аренду помещений, земельных участков и т.д.

6. Дивиденды (доходы, проценты), получаемые по акциям, облигациям, другим ценным бумагам и вкладам. Современные православные организации нечасто занимаются фондовыми операциями, во-первых, поскольку не имеют собственных квалифицированных специалистов, во-вторых, ограничены в финансовых ресурсах, необходимых для операций с ценными бумагами.

7. Взносы участников организации. Возможны и безналичные взносы. Например, пожертвование продуктов «на канон».

Отличным подспорьем церковных организаций, занимающихся социальным служением, может стать собственная хозяйственно-производительная деятельность. Посредством участия в хозяйственных обществах и товариществах, обладающих общей правоспособностью, религиозная организация может получать прибыль, занимаясь любыми видами деятельности, не запрещенными законом. Формой хозяйственного общества, участниками которого являются православные организации, чаще всего становится общество с ограниченной ответственностью.

Например, Русская Православная Церковь рекомендует следующие виды деятельности: сельскохозяйственное производство различного рода, в том числе полеводство, огородничество, садоводство, животноводство, птицеводство, пчеловодство и рыбоводство. Полученную продукцию в натуральном и переработанном виде субъект предпринимательской деятельности может направлять на нужды религиозных организаций, на благотворительную помощь и на реализацию; заготовка и переработка древесины, изготовление строительных материалов и деталей, столярных изделий, предметов убранства, церковной утвари и оборудования церковных зданий и сооружений; швейное производство изделий церковного и общего назначения; заготовка и переработка лекарственных и других

полезных для употребления и использования трав, растений и плодов; обработка кожевенного сырья, изготовление кожаных и меховых изделий; литье колоколов, кузнечное и гончарное производство; торговая деятельность: создание предприятий торговли для реализации продукции собственного производства и товаров, получаемых на договорных условиях (за исключением спиртных напитков и табачных изделий), иная торговая деятельность

При определении ассортимента и поставщиков товаров, а также рекламы принимается во внимание факт осуществления данной деятельности религиозной организацией через создание соответствующего хозяйственного общества; хлебопечение, изготовление хлебобулочных изделий, мукомольное производство; издательская деятельность (православная религиозная, историческая литература, справочники, календари и др.); строительные и реставрационные работы, транспортные услуги; деятельность в сфере культуры и искусства; иные виды производственно-хозяйственной деятельности, отвечающие целям, а также не противоречащие правилам и традициям Русской Православной Церкви.⁷⁴

Таким образом, если религиозная организация имеет собственное производство или занимается предпринимательской деятельностью, то финансовые вопросы решаются достаточно просто. Использование современной техники, грамотное ведение хозяйства и знания основ экономики будут давать стабильный доход, которого хватит на осуществление социальных проектов. Это позволит быть не столь зависимыми от «спонсоров», имущественные взносы и пожертвования которых не всегда являются бескорыстными. Зачастую в обмен на передаваемые средства жертвователи приобретают прямые выгоды, к примеру, создание привлекательного имиджа.

В Украине, например, в 1991 году был принят Закон Украины «Про свободу совести и религиозные организации», которым освобождаются от налогообложения финансовые и имущественные пожертвования как и

⁷⁴ Русская Православная Церковь и право: комментарий /Отв. ред. М.В. Ильичев. - М. : Издательство БЕК, 1999. - с. 362.

другие доходы религиозных организаций.⁷⁵

Украинская Православная Церковь (Московский патриархат) имеет уже почти 20-летний опыт работы в оказании, например, паллиативной и хосписной помощи. В частности функционирует церковный детский хоспис, который оказывает помощь (социальную, медицинскую, юридическую и духовную) онкобольным детям и их семьям. Также ведется социальная работа с пожилыми людьми.

По словам председателя Синодального отдела благотворительности и социального служения УПЦ архидиакона Сергия Косовского, «социальная работа и помощь нуждающимся людям, это тот вопрос, где представители церквей, невзирая на вероисповедание и конфессиональность, должны действовать вместе, проводить совместные проекты, направленные на оказание помощи нуждающимся людям»⁷⁶.

Активная благотворительная деятельность проводится практически всеми религиозными организациями Украины. Следует отметить, что именно по религиозному каналу в Украину поступает почти половина гуманитарных грузов из-за рубежа, что осуществляется на основании Закона Украины «О гуманитарной помощи». Например, в 2010 году Госкомнацрелигий предоставил помощь-поддержку религиозным организациям в безналоговом таможенном оформлении грузов 197 раз. Всего от международных религиозных организаций за отчетный период поступило 11 205,63 т. грузов благотворительного назначения.⁷⁷

Участие церкви в социальной политике активно рассматривается в Республике Беларусь. Еще в начале 2012 года по инициативе Минского международного образовательного центра им.Йоханнеса Рау в рамках

⁷⁵ Закон Украины «Про свободу совести и религиозные организации» / Ведомости Верховной Рады УРСР (ВВР), 1991, № 25, ст.283.

⁷⁶ Опыт церквей и религиозных организаций Украины в сфере социально-гуманитарного служения. За свободное веравызнание / 20.01.2015/ Александр Заец/ forb.by/node/485.

⁷⁷ Опыт церквей и религиозных организаций Украины в сфере социально-гуманитарного служения. За свободное веравызнание / 20.01.2015/ Александр Заец/ forb.by/node/485.

Программы поддержки Беларуси Федеральным правительством Германии прошел семинар «Социальная работа Церквей и религиозных общин - рамочные условия, перспективы и возможности финансирования». В рамках дискуссии говорилось о необходимости создания условий для получения от государства социального заказа. В свою очередь, представители Германии поделились с белорусскими коллегами своим опытом и практикой: в ФРГ около 70% всех услуг предоставляется негосударственными организациями при финансовой поддержке со стороны бюджетов разных уровней, и вопросы соблюдения интересов всех сторон (государства, поставщиков услуг и потребителей услуг) разработаны чрезвычайно подробно.⁷⁸

В Испании, например, с 2006 года была принята на законодательном уровне новая модель финансирования Католической церкви Испании, базировавшаяся на добровольной основе. С 1988 года граждане получили возможность отчислять 0,53% подоходного налога с физических лиц на церковные цели или социальные нужды. Двенадцать лет спустя жители Испании смогли выбирать обе эти опции сразу, а еще через шесть лет размер отчислений в пользу церкви был увеличен до 0,7% от суммы налога.⁷⁹

Официальный церковный налог действует в большинстве европейских стран. Сборы от него направляются на зарплаты и социальное обеспечение священников, уход за культовыми сооружениями и финансирование социальных программ церкви. Такая практика существует в Австрии, Британии, Германии, Дании, Исландии, Италии, Норвегии, Швеции, Финляндии и ряде других государств. В бытность свою митрополитом Смоленским и Калининградским патриарх Кирилл выступал за введение церковного

⁷⁸ Государство и церковь обсуждают возможности бюджетного финансирования церковных социальных проектов/ Официальный портал Белорусской Православной Церкви/ 17 февраля 2012/ Пресс-служба Союза сестричеств БПЦ/ Church.by/ church.bu/news/gosudarstvo-i-cerkov.

⁷⁹ Названы источники финансирования испанской Католической церкви/ 11.06.2017/ Испания по-русски/ <https://espanarusa.com/ru/news/articl>.

налога и в России.

Разница, как правило, в способах оплаты и принципах налогообложения. К примеру, если в лютеранских странах вроде Швеции этим налогом по умолчанию облагается все население, то в Германии это дело добровольное — достаточно сделать пометку в соответствующей графе декларации. Впрочем, есть и третий вариант: в Испании, Италии и Ирландии свобода совести закреплена конституционно, однако сохранен государственный характер католицизма. В результате этот налог платят порядка 9/10 населения. В целом по Европе на эту статью отчислений приходится от 1% (Австрия) до 10% (Италия) доходов граждан.

Схема взимания тоже различается. По австро-германской модели церковный налог финансовой статистикой не указывается и оплачивается отдельно. В Испании и Италии действует иной принцип: по заявлению плательщика в счет помощи религиозным организациям передается процент от общей суммы уплаченных налогов.

В исламском мире ситуация более однообразна. В мусульманских странах существует установленный в соответствии с шариатом закят — налог, равный 2,5% доходов мусульманина, что идет на нужды религии.⁸⁰

Таким образом, подводя итог необходимо сделать следующие выводы:

- многие страны разработали достаточно эффективное законодательство, позволяющее поддерживать действия Церкви в области предоставления социальных услуг;
- большинством государств признана эффективность социальной работы Церкви;
- для построения социальных моделей государств в Восточной Европе необходимо обратить внимания на финансовые механизмы, которые задействованы в странах с эффективной социальной политикой, в том числе при поддержке социальных проектов, которые проводит Церковь;

⁸⁰ Польша отделяет церковь от государства. Правительство страны больше не будет содержать священников /Лукерья Жабкина/ «Комментарии», №306, 13 апреля 2012/ Религиозно-информационная служба Украины/ 18.04.2012/ https://risu.org.ua/ru/index/monitoring/society_digest/47801.

- необходим диалог государственных структур с Церковью с целью разработки совместных форм сотрудничества и программ поддержки нуждающихся слоев населения;

- с целью привлечения дополнительных источников финансирования социальных проектов Церкви, видется необходимой разработка системы отчетности и обнародования расходов на социальные проекты;

- для перехода от государственных форм финансирования и выполнения социальных программ до выполнения их общественными организациями, в том числе и Церковью, возможно проведение «пилотного» проекта по одному из направлений социальной помощи или в отдельном регионе.

Объединение финансовых ресурсов государства, населения и бизнеса с одной стороны, и оптимальный механизм их использования - с другой, даст возможность, на наш взгляд, при привлечении Церкви обеспечить эффективность, адресность, справедливость предоставления социальных услуг.

SUMMARY

Using modern technology, competent management and knowledge of the fundamentals of the economy bring stable income that is sufficient to implement social projects. This will allow them not to be so dependent on "sponsors" whose property donations and donors are not always uninterested. The Russian Orthodox Church recommends the following activities: agricultural production of various species, including arable land, horticulture, planting, animal husbandry, cattle breeding, beekeeping and fish farming. The resulting products in a natural and processed form of a business entity can address the needs of religious organizations, charitable help and realization. The Ukrainian Orthodox Church (Moscow Patriarchate) has nearly 20 years of experience in providing, for example, palliative and hospice care. In particular, there is a church hospice for children who provides help (social, medical, legal and spiritual) to children with cancer and their families. Social work also takes place with older people. The financing model is also seen in the official church tax that applies in most European countries.

Библиография

МАРТЫШИН Д. С. - БОЧКОВ П. В. Социальная работа Церкви как важнейшее условие социализации человека В: *Молодой ученый*. [онлайн]. 2014, №1, с. 609-613. Доступно на: <https://moluch.ru/archive/60/8808>.

Научно-образовательный портал IQ/iq.hse.ru/Социальная работа в приходах становится профессией. [онлайн]. Соболевская О.В. 11 августа 2015. Доступно на: <https://iq.hse.ru/news/177664714.html>.

Кара-Мурза С. Г. 2013. *Спассти Россию. Как нам выйти из кризиса*. М. : Алгоритм, 2013. с. 133.

КОНОНЕНКО Р. В. 2014. Социальная работа в приходах : контексты социальных взаимодействий. В кн.: *Профессиональная культура: опыт социологической рефлексии*/ Науч.ред. Е.Р. Ярская-Смирнова. М. : ООО «Вариант», 2014.

Социальное служение Русской Православной Церкви. [онлайн]. мультимедийное учебное пособие. / под ред. прот. В. Хулапа, И. В. Астэр – СПб : СПбГИПСР, 2014.

Русская Православная Церковь и право : комментарий /Отв. ред. М. В. Ильичев. - М. : Издательство БЕК, 1999. с. 362.

Закон Украины «Про свободу совести и религиозные организации». В: *Ведомости Верховной Рады УРСР (ВВР)*. 1991, № 25, с.283.

Опыт церквей и религиозных организаций Украины в сфере социально-гуманитарного.

Государство и церковь обсуждают возможности бюджетного финансирования церковных социальных проектов. Официальный портал Белорусской Православной Церкви. 17 февраля 2012. Пресс-служба Союза сестричеств БПЦ/ Church.by/ Доступно на: church.by/news/gosudarstvo-i-cerkov.

Названы источники финансирования испанской Католической церкви. [11.06.2017]. Доступно на: Испания по-русски/ <https://espanarusa.com/ru/news/articl>.

Лукерья Жабкина. 2012. *Польша отделяет церковь от государства. Правительство страны больше не будет содержать священников.* [онлайн]. В: «Комментарии», №306, 13. апреля 2012. Религиозно-информационная служба Украины. [18.04.2012]. Доступно на: https://risu.org.ua/ru/index/monitoring/society_digest/47801.

THE ROLE OF THE CHURCH IN THE SOCIALIZATION OF SOCIETY: THE ECONOMIC ASPECT

Rybak Serghiy, Ministry of Finance of Ukraine, 12/2 M. Hrushevskoho str., Kyiv,
01008, Ukraine, ribaks@ukr.net

Abstract

In article considered features and role of church in society social life; investigate financial instruments that secure social politic implementing by the church; on example of Orthodox Church in different countries and on example of other churches shown sources of financing of social expenditures.

Key words

Church, social services, financial mechanisms, the state budget, tax